The background of the page is a detailed map of Vila Prudente, a neighborhood in São Paulo. The map is rendered in a monochromatic red and white color scheme. It shows a dense network of streets, with a prominent diagonal road running from the upper left towards the lower right. Numerous small red circles are scattered across the map, representing various data points or locations of interest. The circles are more densely packed in certain areas, particularly along the main diagonal road and in the central and lower-left portions of the map. The overall layout is clean and professional, with the title text overlaid on the right side of the map.

# Caderno de Propostas dos Planos Regionais das Subprefeituras Quadro Analítico

Vila Prudente

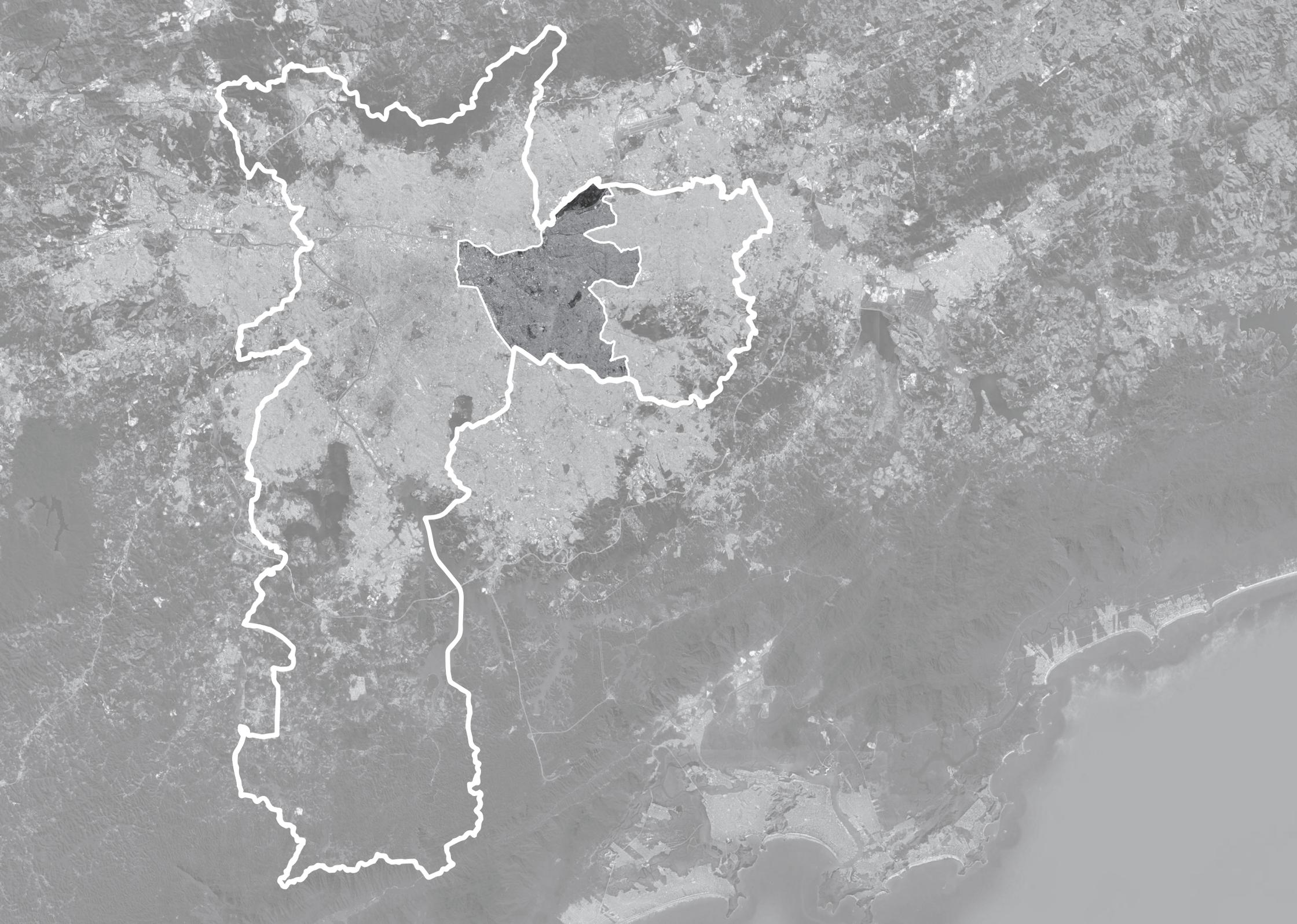


---

# **Caderno de Propostas dos Planos Regionais das Subprefeituras Quadro Analítico**

Vila Prudente

Dezembro de 2016





**Introdução**

A Subprefeitura de Vila Prudente, na Zona Leste do Município de São Paulo, é dividida em dois distritos: Vila Prudente e São Lucas. Antigamente, contava também com o distrito de Sapopemba que, em maio de 2013, pela Lei nº 15.764, tornou-se outra subprefeitura do município. Vila Prudente é delimitada a oeste pela Linha 10 – Turquesa da CPTM e pela Avenida do Estado; a norte, pelas Avenidas Vila Ema e Sapopemba. As subprefeituras vizinhas à Vila Prudente são: Mooca e Aricanduva/Vila Formosa, a norte; Ipiranga, a oeste; e Sapopemba, a leste. Ao sul, faz divisa com os municípios de São Caetano do Sul e Santo André. Engloba em seu território as estações de trem/metrô Tamanduateí, e as estações de metrô Vila

Prudente e Oratório (Linha 10 – Turquesa da CPTM, Linha 2 – Verde e Linha 15- Prata do Metrô).

Historicamente, Vila Prudente desenvolveu-se a partir do modelo de vila industrial, com a Fábrica de Chocolates e Confeitos Falchi e com loteamentos para moradia de operários. O então presidente do Brasil, Prudente de Moraes, prestou apoio e incentivo à iniciativa dos Falchi nesta área e acabou sendo homenageado por eles, que batizaram a vila como “Vila Prudente de Moraes” em 4 de outubro de 1890<sup>1</sup>.

Recebendo imigrantes italianos, espanhóis, portugueses e lituanos, houve um processo de povoamento acelerado nesta região, que culminou em instalações de outras fábricas na região como a Cerâmica Vila Prudente, a Indústria de Louças Zappi, a Manufatura de Chapéus Oriente e a Fábrica Paulista de Papel e Papelão, no início do século XX.

A partir dos anos 30, por uma série de fatores até então instaurados, uma grande quantidade de famílias de baixa renda começaram a se instalar nesta região, surgindo, em 1940, a favela Vila Prudente, formada basicamente por migrantes e trabalhadores da construção civil. Pelo intenso movimento migratório de nordestinos para a região sudeste do país, na década de 50, a região de Vila Prudente e, mais intensamente a região de Sapopemba, foram loteadas a partir de antigas chácaras ainda existentes.

1. Disponível em: [http://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/subprefeituras/vila\\_prudente/historico/index.php?p=369](http://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/subprefeituras/vila_prudente/historico/index.php?p=369)

Atualmente a população residente neste território é consolidada, com densidade demográfica superior a do município e da região Leste. Em Vila Prudente, diferentemente de Sapopemba, a taxa de vulnerabilidade é baixa e a participação de idosos está acima da média do município, enquanto a participação de jovens encontra-se abaixo da média.

O território de Vila Prudente apresenta relevo composto de fundos de vale, como o Córrego da Mooca e o Rio Tamanduateí; e cumeeiras. Tem baixa presença de cobertura vegetal e apresenta poucas áreas verdes públicas.

**Rebatimentos da Legislação Urbanística na Subprefeitura**

De acordo com as macroáreas delimitadas pela Lei nº 16.050/14, o Plano Diretor Estratégico, Vila Prudente insere-se parcialmente na Macroárea de Estruturação Metropolitana (Arco Tamanduateí) – parte que também pertence à Operação Urbana Consorciada Bairros do Tamanduateí (em discussão na Câmara dos vereadores) e na Macroárea de Qualificação da Urbanização, por apresentar usos residenciais e não residenciais, com moderada oferta de equipamentos e serviços.

Considerando a Macroárea de Qualificação da Urbanização, a Vila Prudente insere-se nas áreas de transição entre o centro expandido e as zonas periféricas, tendo 65% de suas áreas totais construídas residenciais, configurando-se como bairro-dormitório, e poucas áreas não residenciais – apenas pequenos centros comerciais

e poucas ofertas de emprego. Algumas diretrizes já estabelecidas pelo Plano Diretor como a complementação do sistema de mobilidade urbana, melhoria da oferta de serviços, equipamentos, infraestruturas e incentivo ao comércio existente além da ampliação de oferta de empregos são essenciais para garantir o desenvolvimento urbano equilibrado desta região.

No que tange à Lei de Uso e Ocupação do Solo, Lei nº 16.402/16, este território apresenta, em maioria, zonas de uso misto e de estruturação urbana, além de zonas centralidade e outras zonas que objetivam, de modo geral, o fomento às atividades produtivas, diversificação de usos ou adensamento populacional moderado.

Com 65% da área total construída residencial, Vila Prudente tem apenas 4,2% do território demarcado como Zona Especial de Interesse Social (ZEIS), majoritariamente as ZEIS-1 e ZEIS-2, o que indicam áreas caracterizadas por presença de favelas e loteamentos irregulares (ZEIS-1) e áreas caracterizadas por glebas ou lotes não edificadas ou subutilizadas, adequados à urbanização (ZEIS-2), concentrados, em maior parte, nas divisas territoriais com São Caetano do Sul e em grandes glebas no território da Operação Urbana Bairros do Tamanduateí.

Os terrenos vagos, 9,2% do território da subprefeitura, concentram-se no sul do distrito de São Lucas, por conta de uma área de loteamento industrial e presença de alguns galpões - configurando uma região industrial delimitada como ZPI-1.

No que diz respeito ao Plano de Mobilidade (PLANMOB 2015), prevê-se a inauguração das futuras estações da Linha 15 Prata do Metrô, integrando-as às estações Vila Prudente e Oratório, já em funcionamento, bem como a expansão desta linha até a Estação Ipiranga da Linha 10 - Turquesa da CPTM. Também está prevista a expansão da Linha 2 - Verde do Metrô e a inauguração da Estação Orfanato no território de Vila Prudente. Além das linhas de alta capacidade, há também a previsão de corredor de ônibus na Av. Prof. Luiz Ignácio de Anhaia Mello em seu trecho inicial, desde o viaduto Grande São Paulo até a Av. Salim Farah Maluf, por onde prossegue em direção à Subprefeitura Mooca.

### Caracterização

A Vila Prudente possui uma população já consolidada no território, compondo 2,2% da população do município. Houve uma redução do número de habitantes entre 1980 e 2000 e possui uma densidade demográfica superior ao município (157,4 hab/ha em comparação a 102,0 hab/ha no Município de São Paulo), como verificado em toda a região Leste. A densidade habitacional está abaixo da média do município.

Nos distritos de Vila Prudente e São Lucas, diferente de Sapopemba (área antigamente pertencente a esta subprefeitura), a taxa de vulnerabilidade é baixa, com um IDH (Índice de Desenvolvimento Humano) um pouco abaixo da média do município (acima de 0,7 em 2000 e um pouco abaixo de 0,8 em 2010). As áreas mais densas e vulneráveis deste território concentram-se no eixo sudeste

da subprefeitura, na região sul do distrito de São Lucas.

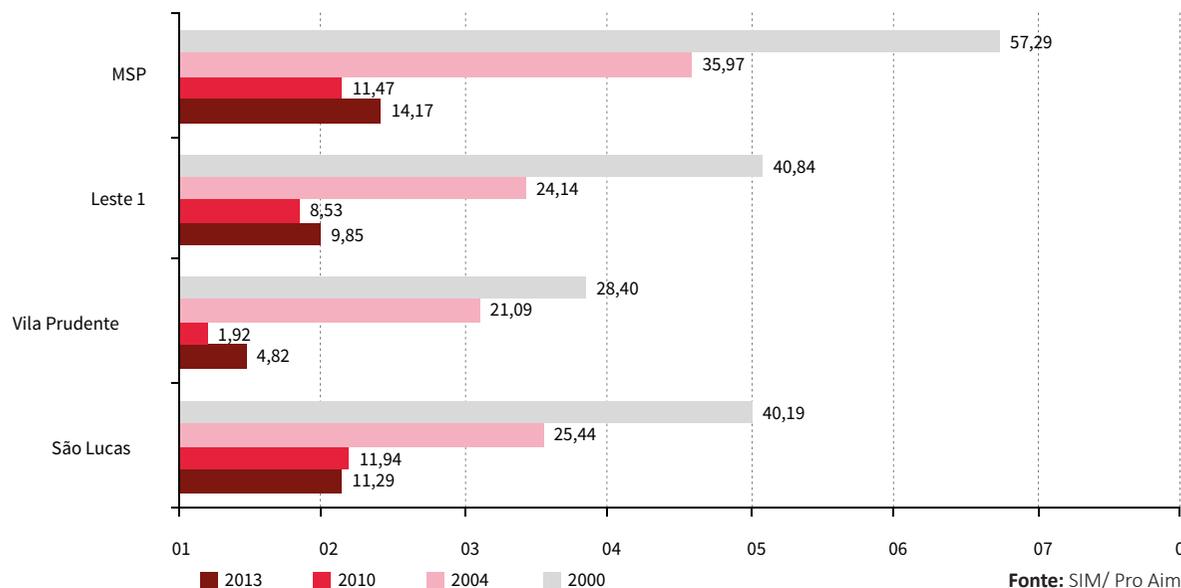
Em relação à população, a participação de idosos está acima da média do município (15,8% em relação a 11,9% do MSP), com concentração de idosos no distrito de Vila Prudente, enquanto a participação de jovens está abaixo da média municipal (17,5% em relação a 20,8% do MSP) e concentra-se mais no distrito de São Lucas.

Alguns destes dados contribuem para o entendimento das demandas de creches, centros de acolhimento (albergues para cerca de 170 habitantes em situação de rua) e, principalmente, equipamentos e infraestrutura para idosos. É importante considerar que o distrito de São Lucas apresenta uma taxa de homicídios considerável em relação ao distrito de Vila Prudente, indicando a necessidade de ações especiais de segurança.

Com um baixo nível de atividade econômica, a subprefeitura Vila Prudente conta com 51 mil postos de trabalho formais. Os empregos formais aumentaram de 2000 a 2010, concentrando-se no distrito de Vila Prudente. Os setores de empregos formais mais ativos nesta subprefeitura são (em 2012): comércio (32,6%), indústria (31%) e serviços (30,3%).

No setor industrial, Vila Prudente apresenta indústrias metalúrgicas e de alimentos e bebidas como principais ramos. É importante o incentivo à diversificação e à ampliação das atividades produtivas, bem como a elevação do nível de escolaridade dos trabalhadores (centros profissionalizantes), visto que o rendimento domiciliar mensal "per capita" de Vila Prudente é por

Taxa de homicídios por 100 mil habitantes - Município de SP e Subprefeitura Vila Prudente



volta de R\$ 900,00. Neste contexto, é importante ressaltar que São Lucas não apresenta escolas técnicas, enquanto o distrito de Vila Prudente apresenta seis escolas técnicas na área de maior número de empregos por habitante, que é a região noroeste desta subprefeitura.

De modo geral, o distrito de Vila Prudente encontra-se na média ou acima da média em relação aos acessos a serviços do município, como saúde e assistência social. Porém, o distrito de São Lucas demanda de implantação de hospital e não apresenta leitos hospitalares SUS. Ainda neste distrito, jovens entre 15 e 17 anos de idade não têm nenhum equipamento de assistência social e equipamentos de esportes e lazer configurando, assim,

o distrito mais carente da subprefeitura, com ênfase nos bairros de Vila Elze e Vila Mendes. É importante ressaltar que os equipamentos de esporte e lazer da subprefeitura como um todo carecem de manutenção.

Na educação, o atendimento ao ensino médio e infantil estava acima da média do município em 2010, mas ainda existem demandas de creches, como citado anteriormente. Os serviços socioassistenciais cobrem 27,5% dos jovens, mas concentram-se apenas no distrito de Vila Prudente. Em compensação, a cobertura de serviços para idosos é de 60,2%.

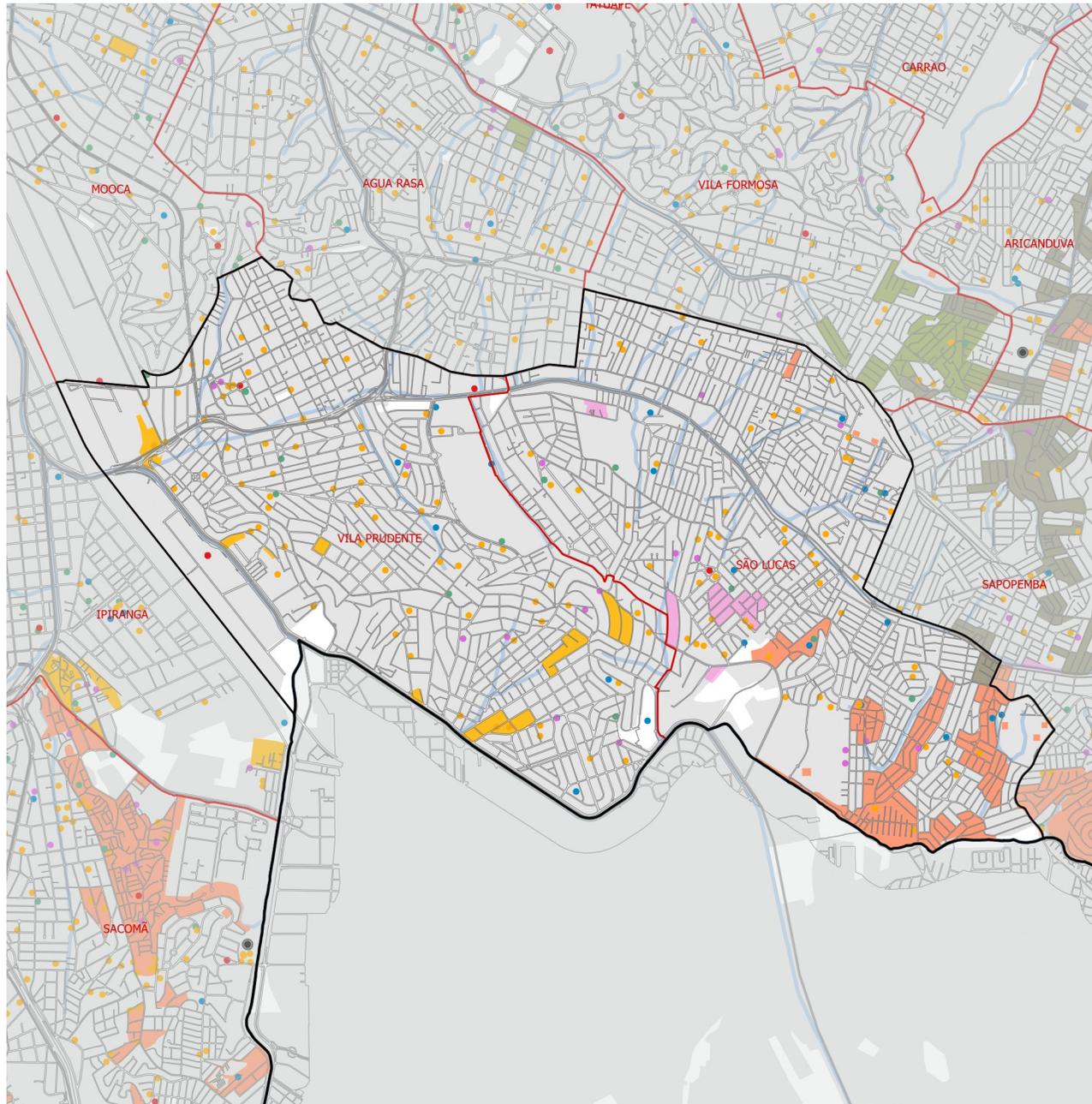
Cerca de 20% da população da subprefeitura de Vila

Prudente reside a mais de um quilômetro de equipamentos de esporte ou de lazer, além disso, 55% desta população não estão próximas a um equipamento de cultura. Com estes dados fica simples entender a demanda da população pela readequação e melhoramentos dos CDCs (Clubes da Comunidade).

Os índices de proporção de domicílios não conectados à rede geral de água e esgoto indicam que a Subprefeitura de Vila Prudente não tem problemas com ligações de água apesar de, principalmente em São Lucas, que ultrapassa o valor da região Leste 1 (3,3%), não existir acesso à rede de esgoto em 3,7% dos domicílios (considerando que no município este valor chega a 8%). E, por falar em resíduos, nesta subprefeitura há a demanda de criação de Centros de Reciclagem. O índice de Coleta Seletiva é pouco abaixo da média do município e Vila Prudente tem apenas 2,28% de áreas contaminadas em relação ao município (dado de 2014).

Na temática de mobilidade, São Lucas também apresenta o pior índice de deslocamento da subprefeitura, com 18,3% dos trabalhadores residentes neste distrito gastando mais de uma hora entre casa-trabalho. Esta média é semelhante àquela verificada para a região Leste 1, de 18,6%.

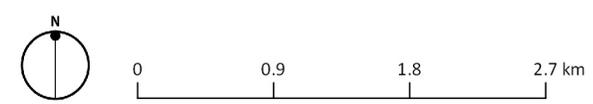
A subprefeitura como um todo apresenta apenas um pequeno trecho de corredor de ônibus existente e planejado, concentrado na divisa do distrito de Vila Prudente/Mooca/Ipiranga (proporção de 0,4% do viário total da subprefeitura), e estações de metrô Vila Prudente e Oratório.



- MANCHA URBANA METROPOLITANA
- LIMITE DO MUNICÍPIO
- LIMITE DA SUBPREFEITURA
- LIMITE DOS DISTRITOS
- QUADRA VIÁRIA
- HIDROGRAFIA
- DEMANDA POR CEI EM SETORES DENSOS DE ALTA VULNERABILIDADE
- DEMANDA POR CRAS EM SETORES DENSOS DE ALTA VULNERABILIDADE
- DEMANDA POR UBS EM SETORES DENSOS DE ALTA VULNERABILIDADE
- DEMANDA POR CEI E UBS EM SETORES DENSOS DE ALTA VULNERABILIDADE
- DEMANDA POR CEI E CRAS EM SETORES DENSOS DE ALTA VULNERABILIDADE
- DEMANDA POR CRAS E UBS EM SETORES DENSOS DE ALTA VULNERABILIDADE
- DEMANDA POR CEI, CRAS E UBS EM SETORES DENSOS DE ALTA VULNERABILIDADE

**EQUIPAMENTOS**

- ASSISTÊNCIA SOCIAL
- CULTURA
- EDUCAÇÃO
- ESPORTE
- SAÚDE
- CEU



Base Cartográfica PMSP: Mapa Digital da Cidade, 2004. Projeção UTM/23S. DATUM Horizontal SAD 69. Elaboração: PMSP. Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano.

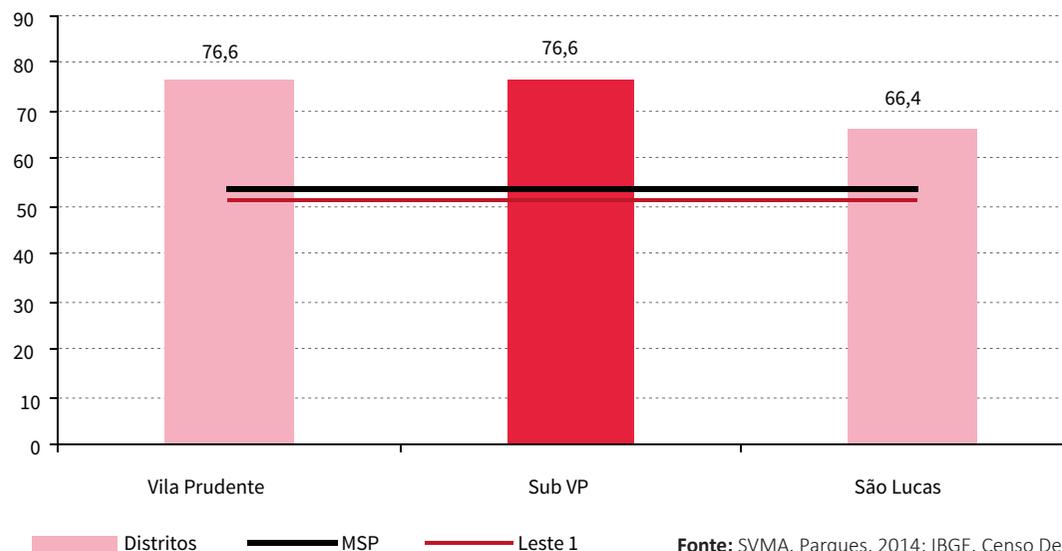
O deslocamento nesta subprefeitura dá-se pelo viário estrutural e por faixas de ônibus, que configuram 17,1% e 3,5% do viário total da subprefeitura, respectivamente. A participação do número de viagens diárias dos residentes por modos de transporte principal são: individual, a pé e coletivo – a bicicleta ainda não é tão utilizada nesta subprefeitura, também por não apresentar uma ligação com o sistema ciclovitário já implantado no município, como vemos a seguir:

De acordo com a pesquisa Origem e Destino, realizada pelo Metrô em 2007, os destinos predominantes de Vila Prudente são a própria subprefeitura e a subprefeitura da Mooca. Especificamente, no distrito de São Lucas, a maior parte das viagens é realizada dentro do próprio distrito (37%), seguido de viagens para outras subprefeituras não especificadas (29%) e viagens para a subprefeitura da Mooca (17%); no distrito de Vila Prudente, a maior parte das viagens é realizada dentro do próprio distrito (41%), seguido de viagens para outras subprefeituras não especificadas (27%) e viagens para subprefeitura da Mooca (16%). Como destino o município de São Caetano, temos cerca de 10% dos residentes desta subprefeitura.

O território de Vila Prudente encontra-se na Bacia Hidrográfica do Rio Tietê e na sub bacia do Rio Tamanduateí. Apresenta relevo composto de fundos de vale, como as planícies do Córrego da Mooca e do Rio Tamanduateí; e cumeeiras que dividem as unidades de contribuição das microbacias existentes no território.

O principal fundo de vale, ao longo do Córrego da Mooca,

Percentual da população residente distante a mais de 1 km de parques, 2010



Fonte: SVMA. Parques, 2014; IBGE. Censo Demográfico, 2010

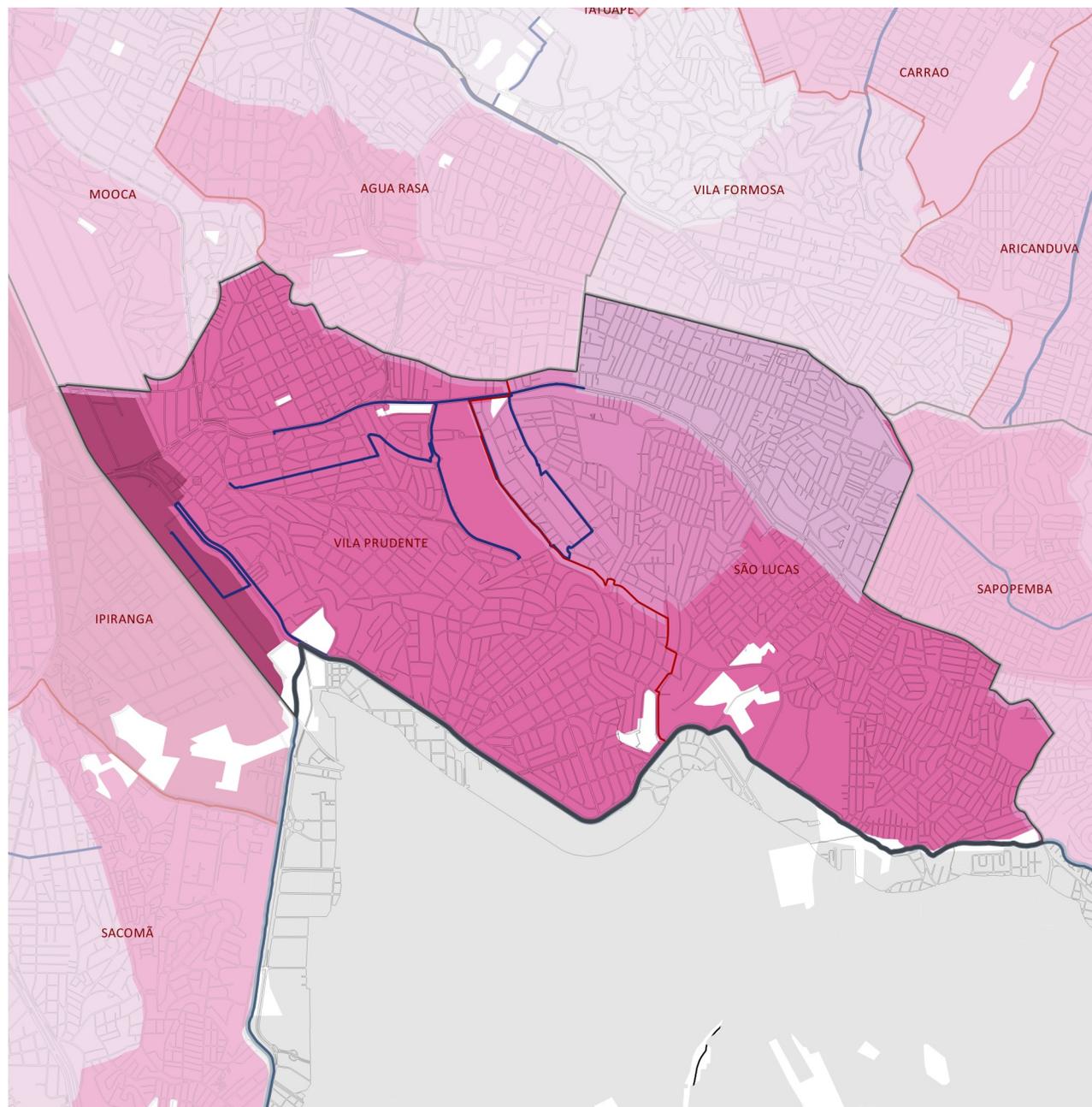
atualmente configura-se como a Avenida Professor Luiz Ignácio de Anhaia Mello, uma das áreas com maior ocorrência de alagamentos. Outras ocorrências concentram-se especialmente no distrito de Vila Prudente, entre a Av. Salim Farah Maluf até o Rio Tamanduateí<sup>2</sup>, que justifica a ocorrência de alagamentos e pontos de inundação no verão 2013/2014 desta subprefeitura em 26 casos, todos no mesmo distrito.

Vila Prudente apresenta índices de cobertura vegetal (5,4 m<sup>2</sup>/hab) e áreas verdes públicas (1,5 m<sup>2</sup>/hab) muito mais baixos da média verificada no município e na

região. Do ponto de vista socioambiental, é classificada com baixíssima presença de cobertura vegetal em áreas de ocupação urbana consolidada e boa infraestrutura urbana. Este dado só reforça uma das maiores questões da subprefeitura, que é o aumento de áreas verdes tanto na cobertura vegetal como um todo, quanto implantação de parques ou arborização viária, visto que o percentual de população residente distante a mais de 1km de parques em 2010 era muito maior do que a média do município e de Leste 1.

Algumas das poucas áreas de vegetação significativa são resquícios de antigas áreas industriais, como a das Linhas Correntes e Indústrias Reunidas Fábricas Matarazzo; e o Parque Ecológico Lydia Natalizio Diogo.

2. GIANNELLI, Denis. Monografia apresentada no Programa de Residência FAUUSP/PMSP



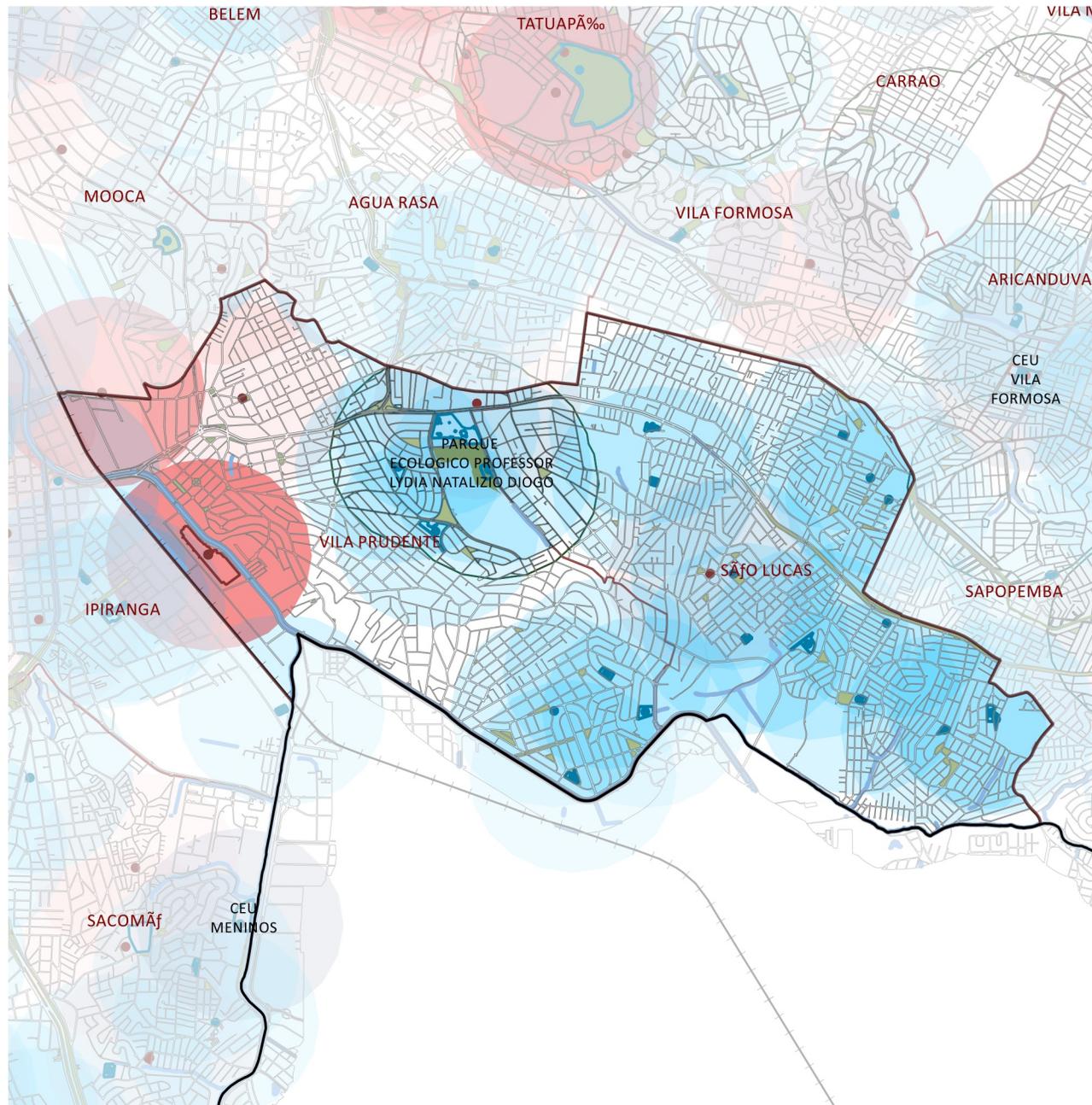
PORCENTAGEM DE VIAGENS EXCLUSIVAMENTE NÃO MOTORIZADAS (PESQUISA OD- METRÔ)



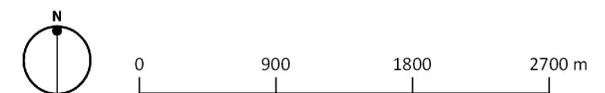
- CICLOVIAS EXISTENTES (CET)
- MANCHA URBANA METROPOLITANA
- LIMITE DO MUNICÍPIO
- LIMITE DOS DISTRITOS
- LIMITE DE SUBPREFEITURA
- QUADRA VIÁRIA
- HIDROGRAFIA



Base Cartográfica PMSP: Mapa Digital da Cidade, 2004. Projeção UTM/23S. DATUM Horizontal SAD 69. Elaboração: PMSP. Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano.



- LIMITE MUNICIPAL
- LIMITE DO DISTRITOS
- HIDROGRAFIA
- COBERTURA DE ATENDIMENTO POR PARQUES
- COBERTURA DE ATENDIMENTO POR EQUIPAMENTOS DE ESPORTE
- COBERTURA DE ATENDIMENTO POR EQUIPAMENTOS DE CULTURA
- PRAÇAS E CANTEIROS
- PARQUES EXISTENTES
- EQUIPAMENTOS DE ESPORTE
- EQUIPAMENTOS DE CULTURA



Base Cartográfica PMSP: Mapa Digital da Cidade, 2004. Projeção UTM/23S. DATUM Horizontal SAD 69. Elaboração: PMSP. Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano.

Sobre a arborização viária, Vila Prudente tem valor (33,4 arv./km) abaixo da média do município e região, apesar de que o distrito de Vila Prudente, isoladamente, está acima desta média (49,4 arv./km). Mais uma vez indica que São Lucas é o distrito mais carente de infraestrutura e qualidade de urbanização como um todo.

### Desafios da Subprefeitura

Diante do contexto apresentado anteriormente, os grandes desafios da subprefeitura de Vila Prudente permeiam praticamente todos os temas levantados, com ênfase em pontos relacionados à vulnerabilidade sócio-ambiental e sua integração.

Nos desafios ambientais, aumentar a oferta de áreas verdes públicas no território, qualificando as praças e parques existentes e promovendo novos equipamentos de esporte e lazer, principalmente nas regiões mais densamente ocupadas, como o distrito de São Lucas, é um dos desafios mais marcantes da subprefeitura. Considerar também a demarcação das áreas contaminadas, normalmente presentes em grandes glebas antigamente industriais, como destinação pública para outros fins, quando possível. Qualificar as vias urbanas com projeto de arborização nas calçadas e/ou canteiros, principalmente nas áreas de maior temperatura aparente de superfície como na orla ferroviária da Linha 10 CPTM e nos bairros de Vila Prudente, Vila Califórnia e Vila Ema.

É importante destacar o conflito entre a Zona de Estruturação Urbana (ZEU) existente e prevista na região

da Av. Prof. Luiz Ignácio de Anhaia Mello (ao longo do Monotrilho) e áreas com problemas de macrodrenagem, pois, se não houver obras de infraestrutura antes ou concomitante ao adensamento da região, o risco hidrológico nestas áreas será agravado.

Já nos desafios habitacionais, existe demanda para a criação de um Plano de Habitação para as comunidades residentes de Vila Prudente, para mapear e delimitar terrenos subutilizados pois, em muitos casos, há necessidade de regularização fundiária. Com pouca quantidade de ZEIS, há necessidade de promover a ativação destas zonas, diminuindo o número de famílias moradoras de favelas e situação de risco. Nesse sentido, faz-se necessário consolidar bairros de alta precariedade habitacional e ambiental, assegurando o direito à moradia adequada e conservando os córregos existentes na subprefeitura de Vila Prudente.

No que diz respeito aos desafios verificados para o acesso à serviços, a subprefeitura de Vila Prudente necessita de equipamentos públicos ligados principalmente à educação (creches e escolas técnicas), assistência social (adolescentes e idosos) e saúde (hospitais), com cuidado especial ao distrito de São Lucas, por apresentar altos índices de densidade em áreas vulneráveis.

Nos desafios econômicos, promover o desenvolvimento econômico da subprefeitura, com o incentivo e fortalecimento do comércio local, principalmente concentrados em grandes vias como Av. Prof. Luiz Ignácio de Anhaia Mello, Av. do Oratório e R. Costa Barros, por

demandarem maiores conexões entre estas centralidades lineares e os bairros residenciais do entorno; o incentivo de espaços de permanência e maiores conexões interbairros. Outro importante desafio desta temática é a implantação de escolas profissionalizantes no distrito de São Lucas, com o desenvolvimento de projetos sociais para aumentar a escolaridade desta população bem como capacitá-los para o mercado de trabalho; além de incentivos de implantação de empresas ou indústrias nesta subprefeitura.

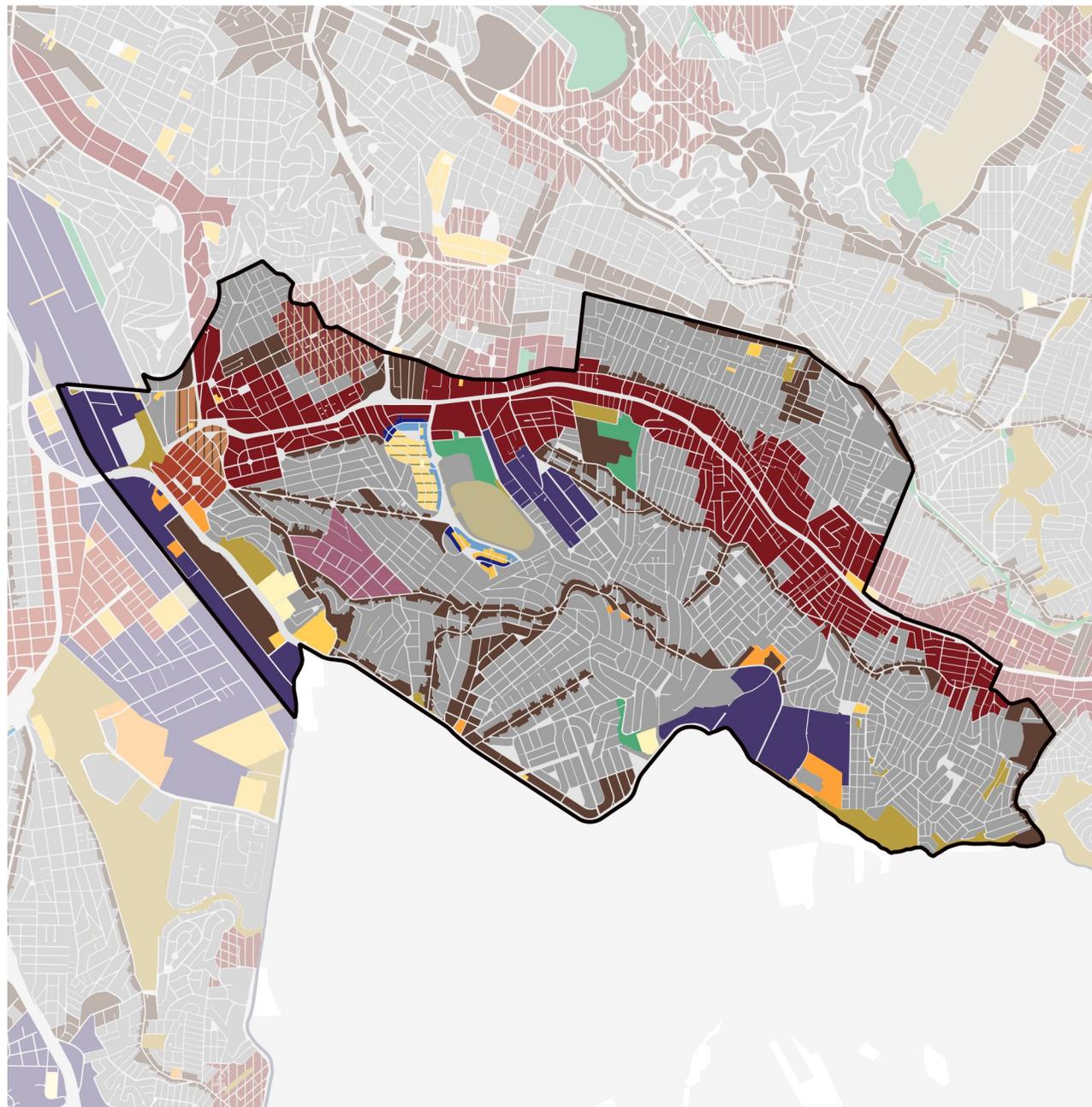
Por fim, nos desafios de infraestrutura e mobilidade: qualificar os percursos existentes entre os bairros de Vila Prudente e a Av. Luiz Ignácio de Anhaia Mello onde se localizam as estações existentes de metrô e monotrilho ou as previstas e implantar corredores de ônibus principalmente no distrito de São Lucas são os desafios ligados à mobilidade, considerando também a estruturação do sistema viário para melhor circulação de pedestres, ciclistas, automóveis e ônibus municipais e intermunicipais, garantindo a acessibilidade universal.

### Diretrizes da Subprefeitura

- Estimular o desenvolvimento de projetos em terrenos e lotes, públicos ou privados, que estejam subutilizados ou não edificados;
- Aumentar a oferta de áreas verdes públicas no território, qualificando as praças e parques existentes e promovendo novos equipamentos de esporte e lazer, principalmente nas regiões mais densamente ocupadas;
- Solucionar problemas de macrodrenagem (enchentes)

verificados na bacia do Ribeirão do Oratório, na bacia do Córrego da Mooca, na bacia do Rio Tamanduateí;

- Estimular a manutenção e criação de comércio e serviços locais no térreo dos imóveis existentes ou a construir, de modo a proporcionar fachada ativa nas vias do perímetro;
- Qualificar os espaços públicos de modo a garantir acessibilidade universal em ruas, calçadas, praças, sobretudo no entorno de equipamentos públicos e nos principais percursos entre os mesmos;
- Promover o desenvolvimento econômico a partir do incentivo e do fortalecimento do comércio local, principalmente concentrados em grandes vias como Av. Prof. Luiz Ignácio de Anhaia Mello, Av. do Oratório e R. Costa Barros;
- Compatibilizar a circulação de pedestres, de ciclistas, de ônibus e de veículos de passeio ao fluxo de veículos de carga necessário aos usos industriais e logísticos existentes no território;
- Implantar diversos tipos de equipamentos demandados principalmente no Distrito de São Lucas, por apresentar altos índices de densidade e vulnerabilidade, considerando entre estes a implantação de escolas técnicas para promover a qualificação profissional dos jovens moradores deste distrito.



ZONAS DE QUALIFICAÇÃO

- ZOE
- ZPI-1
- ZPI-2
- ZDE-1
- ZDE-2
- ZEIS-1
- ZEIS-2
- ZEIS-3
- ZEIS-4
- ZEIS-5
- ZM
- ZMa
- ZMIS
- ZMISa
- ZC
- ZCa
- ZC-ZEIS
- ZCOR-1
- ZCOR-2
- ZCOR-3
- ZCORa

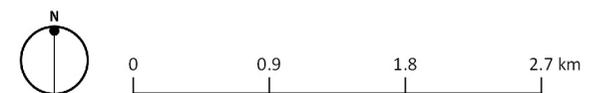
ZONAS DE TRANSFORMAÇÃO

- ZEU
- ZEUa
- ZEUP
- ZEUPa
- ZEM
- ZEMP

ZONAS DE PRESERVAÇÃO

- ZEP
- ZEPAM
- ZPDS
- ZPDSr
- ZER-1
- ZER-2
- ZERa
- ZPR

- LIMITE DE SUBPREFEITURAS
- LIMITE DO MUNICIPIO
- MANCHA URBANA METROPOLITANA
- HIDROGRAFIA



Base Cartográfica PMSP: Mapa Digital da Cidade, 2004. Projeção UTM/23S. DATUM Horizontal SAD 69. Elaboração: PMSP. Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano.

## Lista de Abreviaturas e Siglas

---

### A

ABC - Região tradicionalmente industrial do Estado de São Paulo, parte da Região Metropolitana de São Paulo, cuja sigla provém das cidades que formam a região: Santo André, São Bernardo do Campo e São Caetano do Sul  
AC-2- Áreas públicas ou privadas ocupadas por Clubes de Campo, de acordo com a Lei 16.402/16  
AD- Subprefeitura de Cidade Ademar  
AF – Subprefeitura de Aricanduva/Vila Formosa  
AMLURB- Autoridade Municipal de Limpeza Urbana  
AOD- Área de Ocupação Dirigida, das Leis Estaduais Nº Nº 13.579/09 e Nº 12.233/06  
APA – Área de Proteção Ambiental  
APRM- Área de Proteção e Recuperação de Mananciais  
ATOS – Assessoria Técnica de Obras e Serviços

---

### B

BT- Subprefeitura do Butantã

---

### C

CadÚnico- Cadastro Único  
CAPS- Centro de Atenção Psicossocial  
CCJ- Centro de Cultura da Juventude  
CDC- Clube da Comunidade  
CEBRAP – Centro Brasileiro de Análise e Planejamento  
CECCO - Centro de Convivência e Cooperativa para pacientes psiquiátricos  
CEI – Centro de Educação Infantil  
CEM – Centro de Estudos da Metrópole  
CER- Centro Especializado em Reabilitação  
CET – Companhia de Engenharia de Tráfego  
CEU – Centro Educacional Unificado

---

CGE – Centro de Gerenciamento de Emergências  
CGM – Controladoria Geral do Município  
CL – Subprefeitura do Campo Limpo  
CNES – Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde  
CONPRESP - Conselho Municipal de Preservação do Patrimônio Histórico, Cultural e Ambiental da Cidade de São Paulo  
CPTM – Companhia Paulista de Trens Metropolitanos  
CRAS – Centro de Referência de Assistência Social  
CREAS- Centro de Referência Especializado de Assistência Social  
CS – Subprefeitura de Capela do Socorro  
CT – Subprefeitura de Cidade Tiradentes  
CV – Subprefeitura de Casa Verde

---

### D

DEINFO – Departamento de Produção e Análise da Informação  
DETRAN-SP – Departamento Estadual de Trânsito de São Paulo

---

### E

EM – Subprefeitura de Ermelino Matarazzo  
EMBRAESP – Empresa Brasileira de Estudos de Patrimônio  
EMBRAPA – Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária

---

### F

FAUUSP - Faculdade de Arquitetura e Urbanismo da Universidade de São Paulo  
FEPASA- Ferrovia Paulista S.A  
FERROBAN- Ferrovia Bandeirantes S.A.  
FIPE- Fundação Instituto de Pesquisas Econômicas

---

FO – Subprefeitura da Freguesia do Ó / Brasilândia

---

### G

GU – Subprefeitura de Guaianases

---

### H

HIS- Habitação de Interesse Social

---

### I

IBGE – Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística  
IDHM – Índice de Desenvolvimento Humano Municipal  
IM – Índice de Mobilidade  
INEP – Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira  
IP – Subprefeitura do Ipiranga  
IPEA– Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada  
IPT – Instituto de Pesquisas Tecnológicas  
IPTU- Imposto Predial e Territorial Urbano  
IPVS – Índice Paulista de Vulnerabilidade Social  
IQ – Subprefeitura de Itaquera  
ISS- Imposto Sobre Serviços  
IT – Subprefeitura de Itaim Paulista  
ITBI- Imposto sobre Transmissão de Bens Imóveis

---

### J

JA – Subprefeitura de Jabaquara  
JT – Subprefeitura de Jaçanã / Tremembé

---

### L

LA – Subprefeitura da Lapa  
LPUOS- Lei de Parcelamento, Uso e Ocupação do Solo , Lei Municipal Nº 16.402/16

---

## Lista de Abreviaturas e Siglas

---

### M

MB – Subprefeitura de M’Boi Mirim  
MDC – Mapa Digital da Cidade  
MEM- Macroárea de Estruturação Metropolitana  
MG – Subprefeitura de Vila Maria/Vila Guilherme  
MO – Subprefeitura da Mooca  
MobiLab – Laboratório de Mobilidade Urbana  
MP – Subprefeitura de São Miguel Paulista  
MRVU- Macroárea de Redução da Vulnerabilidade Urbana  
MSP – Município de São Paulo  
MQU- Macroárea de Qualificação da Urbanização

---

### P

PA – Subprefeitura de Parelheiros  
PDE – Plano Diretor Estratégico do Município de São Paulo (Lei 16.050/14)  
PE – Subprefeitura da Penha  
PI – Subprefeitura de Pinheiros  
PIU- Projeto de Intervenção Urbana  
PJ – Subprefeitura de Pirituba / Jaraguá  
PlanMob – Plano Municipal de Mobilidade de São Paulo  
PMSP – Prefeitura do Município de São Paulo  
PNUD – Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento  
PNUMA – Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente  
PR – Subprefeitura de Perus  
PRE – Plano Regional Estratégico (Lei 13.885/04)  
PROAIM – Programa de Aprimoramento das Informações de Mortalidade no Município de São Paulo  
PRS – Plano Regional da Subprefeitura (Decreto nº 57.537/16)

---

### R

RAIS – Relação Anual de Informações Sociais do Ministério do Trabalho e Previdência Social  
RMSP- Região Metropolitana de São Paulo

---

### S

SA – Subprefeitura de Santo Amaro  
SABESP- Companhia de Saneamento Básico do Estado de São Paulo  
SAD- Serviço Atenção Domiciliar  
SAE DST/AIDS - Serviço de Assistência Especializada em HIV/Aids  
SAPAVEL - Sistema de Áreas Protegidas, Áreas Verdes e Espaços Livres  
SB – Subprefeitura de Sapopemba  
SBD- Subáreas de Baixa Densidade, das Leis Estaduais Nº 13.579/09 e Nº 12.233/06  
SCA - Subárea de Conservação Ambiental, das Leis Estaduais Nº 13.579/09 e Nº 12.233/06  
SDTE – Secretaria de Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo  
SE – Subprefeitura da Sé  
SEADE – Fundação Sistema Estadual de Análise de Dados  
SECOM – Secretaria Executiva de Comunicação  
SEHAB – Secretaria Municipal de Habitação  
SEME – Secretaria Municipal de Esportes, Lazer e Recreação  
SEL – Secretaria Municipal de Licenciamento  
SES – Secretaria de Estado da Saúde  
SF – Secretaria Municipal de Finanças e Desenvolvimento Econômico  
SGM – Secretaria do Governo Municipal

SIM – Sistema de Informações sobre Mortalidade  
SISCOR – Sistema de Controle de Resíduos Sólidos Urbanos  
SIURB – Secretaria Municipal de infraestrutura Urbana e Obras  
SM – Subprefeitura de São Mateus  
SMADS – Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social  
SMC – Secretaria Municipal de Cultura  
SMDU – Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano  
SMDHC – Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania  
SME – Secretaria Municipal da Educação  
SMG – Secretaria Municipal de Gestão  
SMPED – Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência e Mobilidade Reduzida  
SMPIR – Secretaria Municipal de Promoção de Igualdade Racial  
SMPM – Secretaria Municipal de Política para as Mulheres  
SMRIF – Secretaria Municipal de Relações Internacionais e Federativas  
SMS – Secretaria Municipal de Saúde  
SMSP – Secretaria Municipal de Coordenação das Subprefeituras  
SMSU – Secretaria Municipal de Segurança Urbana  
SMT – Secretaria Municipal de Transportes  
SNJ – Secretaria Municipal dos Negócios Jurídicos  
SOD - Subárea de Ocupação Diferenciada, das Leis Estaduais Nº 13.579/09 e Nº 12.233/06  
SOE- Subárea de Ocupação Especial, das Leis Estaduais Nº 13.579/09 e Nº 12.233/06  
SPTRANS – São Paulo Transporte  
SSP – Secretaria de Estado da Segurança Pública

---

## Lista de Abreviaturas e Siglas

---

ST – Subprefeitura de Santana / Tucuruvi

SUC- Subárea de Ocupação Urbana Consolidada, das Leis Estaduais Nº Nº 13.579/09 e Nº 12.233/06

SUCT- Subárea de Ocupação Urbana Controlada, das Leis Estaduais Nº Nº 13.579/09 e Nº 12.233/06

SUS – Sistema Único de Saúde

SUVIS- Supervisões de Vigilância em Saúde

SVMA – Secretaria Municipal do Verde e Meio Ambiente

---

### T

TICP- Território de Interesse da Cultura e da Paisagem

TPCL – Cadastro Territorial e Predial, de Conservação e Limpeza

---

### U

UBS – Unidade Básica de Saúde

---

### V

VM – Subprefeitura de Vila Mariana

VP – Subprefeitura de Vila Prudente

---

### Z

ZC- Zona de Centralidade, de acordo com a Lei 16.402/16

ZDE - Zona de Desenvolvimento Econômico, de acordo com a Lei 16.402/16

ZEIS – Zona Especial de Interesse Social, de acordo com a Lei 16.402/16

ZEM - Zona Eixo de Estruturação da Transformação Metropolitana, de acordo com a Lei 16.402/16

ZEPAM- Zona Especial de Proteção Ambiental, de acordo com a Lei 16.402/16

ZEPEC- Zonas Especiais de Preservação Cultural

---

ZER - Zona Exclusivamente Residencial, de acordo com a Lei 16.402/16

ZEU- Zona Eixo de Estruturação da Transformação Urbana, de acordo com a Lei 16.402/16

ZEUp - Zona Eixo de Estruturação da Transformação Urbana Previsto, de acordo com a Lei 16.402/16

ZM- Zona Mista, de acordo com a Lei 16.402/16

ZMa - Zona Mista Ambiental, de acordo com a Lei 16.402/16

ZOE - Zona de Ocupação Especial, de acordo com a Lei 16.402/16

ZPDS - Zona de Preservação e Desenvolvimento Sustentável, de acordo com a Lei 16.402/16

ZPDSr - Zona de Preservação e Desenvolvimento Sustentável da Zona Rural, de acordo com a Lei 16.402/16

ZPI- Zona Predominantemente Industrial, de acordo com a Lei 16.402/16

---

## Processo de Revisão Participativa

O Decreto Nº 57.537/16 é fruto de amplo processo participativo de revisão dos Planos Regionais das Subprefeituras. O processo teve participação de mais de 550 técnicos de secretarias, órgãos e subprefeituras municipais organizados em dois Grupos de Trabalho (Conteúdo e Participação), realizando 15 rodadas de trabalho entre agosto de 2015 e dezembro de 2016.

O trabalho foi apoiado por residentes do Programa de Residência em Arquitetura e Urbanismo: Planejamento e Gestão Urbana, selecionados em convênio estabelecido entre a SMDU e a FAUUSP. O processo estabelecido entre técnicos da SMDU, residentes e representantes de órgãos e subprefeituras se mostrou muito rico tanto no que diz respeito ao desenvolvimento de metodologias quanto de conteúdo.

As 15 rodadas de trabalho compreenderam 50 encontros, sempre com representantes das secretarias e em subgrupos de trabalho organizados por conjuntos de subprefeituras. Além destes encontros, foram realizadas ainda diversas reuniões entre equipes do Departamento de Urbanismo da SMDU, arquitetos residentes e técnicos das respectivas subprefeituras, de secretarias e órgãos municipais e estaduais para debater as propostas.

O processo de revisão dos Planos Regionais foi elaborado com participação da população em uma série de dinâmicas e interações. Foram divulgados materiais introdutórios e de subsídio como os Cadernos das Subprefeituras no site Gestão Urbana, foram realizadas apresentações

sobre os Planos Regionais, a abordagem da função social da cidade e discutidos desafios das subprefeituras nas Conferências Regionais, fase pública com participação de aproximadamente 10.000 pessoas ocorrida entre março e junho de 2016, preparatória para a Conferência Municipal da Cidade, e foram realizadas apresentações introdutórias em informes em reuniões ordinárias dos 32 Conselhos Participativos das Subprefeituras, realizadas entre fevereiro e maio de 2016.

Foram realizadas também oficinas participativas, entre março e junho, em reuniões de pauta única com cada Conselho Participativo, contando com participação de conselheiros, convidados e munícipes interessados, contabilizando mais de 1.000 participantes. Realizou-se consulta online sobre os perímetros de problematização na plataforma Gestão Urbana entre julho e agosto de 2016, recolhendo-se centenas de contribuições. Entre oficinas, conferências e mapa online, foram recepcionadas e sistematizadas aproximadamente 9.000 contribuições. Cada uma foi georreferenciada, passou por 19 campos de análise e foi considerada pelos Grupos de Trabalho para alterações e complementações nas propostas. Finalmente, foram realizadas devolutivas em cada um dos 32 Conselhos Participativos em setembro de 2016.

---

## Créditos

---

### Prefeitura da Cidade de São Paulo

Fernando Haddad  
Prefeito

Nadia Campeão  
Vice-prefeita

### Coordenação

Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano

### Secretarias Municipais

Controladoria Geral do Município  
Secretaria do Governo Municipal  
Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social  
Secretaria Municipal de Comunicação  
Secretaria Municipal de Coordenação das Subprefeituras  
Secretaria Municipal de Cultura  
Secretaria Municipal de Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo  
Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania  
Secretaria Municipal de Educação  
Secretaria Municipal de Esportes, Lazer e Recreação  
Secretaria Municipal de Finanças e Desenvolvimento Econômico  
Secretaria Municipal de Gestão  
Secretaria Municipal de Habitação  
Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras  
Secretaria Municipal de Licenciamento

Secretaria Municipal de Negócios Jurídicos  
Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência e Mobilidade Reduzida  
Secretaria Municipal de Políticas para as Mulheres  
Secretaria Municipal de Relações Governamentais  
Secretaria Municipal de Relações Internacionais e Federativas  
Secretaria Municipal de Promoção da Igualdade Racial  
Secretaria Municipal de Saúde  
Secretaria Municipal de Segurança Pública  
Secretaria Municipal de Serviços  
Secretaria Municipal de Transportes  
Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente

### Subprefeituras

Subprefeitura Aricanduva/Vila Formosa  
Subprefeitura Butantã  
Subprefeitura Campo Limpo  
Subprefeitura Capela do Socorro  
Subprefeitura Casa Verde  
Subprefeitura Cidade Ademar  
Subprefeitura Cidade Tiradentes  
Subprefeitura Ermelino Matarazzo  
Subprefeitura Freguesia do Ó/Brasilândia  
Subprefeitura Guaianases  
Subprefeitura Ipiranga  
Subprefeitura Itaim Paulista  
Subprefeitura Itaquera  
Subprefeitura Jabaquara  
Subprefeitura Jaçanã/Tremembé  
Subprefeitura Lapa

Subprefeitura M'Boi Mirim  
Subprefeitura Mooca  
Subprefeitura Parelheiros  
Subprefeitura Penha  
Subprefeitura Perus  
Subprefeitura Pinheiros  
Subprefeitura Pirituba/Jaraguá  
Subprefeitura Santana/Tucuruvi  
Subprefeitura Santo Amaro  
Subprefeitura São Mateus  
Subprefeitura São Miguel  
Subprefeitura Sapopemba  
Subprefeitura Sé  
Subprefeitura Vila Maria/Vila Guilherme  
Subprefeitura Vila Mariana  
Subprefeitura Vila Prudente

### Outros Órgãos Municipais

Autoridade Municipal de Limpeza Urbana  
Companhia de Engenharia de Tráfego  
Companhia Metropolitana de Habitação de São Paulo  
Companhia São Paulo de Desenvolvimento e Mobilização de Ativos  
Empresa de Cinema e Audiovisual de São Paulo  
Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo  
São Paulo Negócios  
São Paulo Obras  
São Paulo Transportes  
São Paulo Turismo  
São Paulo Urbanismo

---

---

## **Conselhos Municipais**

Conselho da Cidade

Conselho Municipal de Política Urbana

Câmara Técnica de Legislação Urbanística

Comissão de Proteção à Paisagem Urbana

Conselhos Participativos Municipais das 32 Subprefeituras

Conselhos de Políticas Setoriais

## **Apoio**

Programa de Residência em Planejamento e Gestão Urbana - Convênio entre a Faculdade de Arquitetura e Urbanismo da Universidade de São Paulo e a Secretaria de Desenvolvimento Urbano da Prefeitura de São Paulo

---

---

## **Prefeitura da Cidade de São Paulo**

### **Coordenação**

Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano- SMDU

### **Projeto Gráfico**

Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano- SMDU

Formato: 297x210 mm

Tipografia: Calibri Bold, Calibri Light, Museo

Dezembro de 2016

### **Prefeitura de São Paulo**

#### **Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano**

Rua São Bento, 405- 17 e 18 andar- Centro

São Paulo- SP- CEP 01008-906

Tel.: 11 3113-7500

**[gestaourbana.prefeitura.sp.gov.br](http://gestaourbana.prefeitura.sp.gov.br)**

**[smdu.prefeitura.sp.gov.br](http://smdu.prefeitura.sp.gov.br)**

---